



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Av. Presidente Dutra, 1889 - Bairro Baixa da União - CEP 76801-976 - Porto Velho - RO - www.tre-ro.jus.br

PROCESSO: 0002513-73.2023.6.22.8000

INTERESSADO: Seção de Apoio às Contratações - **SAC**

ASSUNTO: Dispensa Eletrônica – Contratação de pessoa jurídica especializada na venda e comercialização de jornal impresso de grande circulação no estado de Rondônia - **Análise**.

PARECER JURÍDICO Nº 50 / 2024 - PRES/DG/SAOFC/AJSAOFC

I – DO RELATÓRIO

01. Trata-se de processo administrativo iniciado pela Seção de Apoio às Contratações - **SAC**, que tem como objeto a contratação de serviço de publicação de matéria em jornal regional para o exercício de 2024. No Documento de Formalização da Demanda - DFD, a unidade define os contornos iniciais da contratação com dispensa de licitação em razão do valor ([1104707](#)).

02. Após instrução inicial, o processo foi objeto de análise desta unidade que, por meio do Parecer Jurídico nº 36/2024 ([1131100](#)), concluiu:

I - Pela adequação legal do Documento de Oficialização da Demanda ([1104707](#)), da informação conclusiva valor estimado da contratação - ICVEC ([1123382](#)) e do Termo de Referência nº 4/2024- SAC, versão final ([1126587](#)), podendo ser aprovados pela autoridade competente, na forma da Lei nº 14.133/2021 e às regras da IN TRE-RO n. 4/2023;

II - A análise formal dos termos da minuta carreada ao processo pela SECONT no evento ([1129746](#)), revela que o instrumento encontra-se em harmonia com a legislação de regência, com redação adequada às condições ajustadas e decorrentes dos documentos da fase de planejamento, notadamente do termo de referência elaborada pela unidade demandante, estando ainda em conformidade com as regras gerais da Lei nº 14.133/2021 e legislação correlata, naquilo que aplicável.

III - Dada a notícia de pluralidade de fornecedores para comercializar os materiais demandados, cuja seleção se dará apenas pela disputa de preços entre os classificados e habilitados ao fornecimento dos itens, nos limites dos valores de dispensa de licitação estabelecidos pelo **art. 75, II, da Lei nº 14.133/2021** (atualmente fixado em R\$ 59.906,02 (cinquenta e nove mil novecentos e seis reais e dois centavos), de acordo com a atualização de valores estabelecida pelo Decreto Federal nº 11.871, de 29 de dezembro de 2023) **pela possibilidade de a contratação pretendida ser processada por meio da DISPENSA ELETRÔNICA** disciplinado pela Instrução Normativa SEGES/ME nº 67/2021, na forma sugerida pela SAC e, ainda, com fundamento no art. 28, § 1º da Instrução Normativa TRE-RO nº 9/2022;



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos

i. Conforme já apontado no item 9 deste parecer, a programação orçamentária da despesa foi juntada ao processo nos eventos ([1126688](#)) e ([1126697](#)), oportunidade em que a SPOF registrou, em ambos, que: "Em cumprimento ao disposto no art. 16, II, c/c o § 4º, I do mesmo art., ambos da LC nº 101/2000 – LRF, informa-se que a despesa pretendida pela Administração está adequada e compatível orçamentária e financeiramente com a lei orçamentária anual e compatibilidade com o plano plurianual e com a lei de diretrizes orçamentárias referentes a este exercício financeiro."

ii. em razão do que registrado no **item 38 deste parecer** e em cumprimento ao **art. 53, § 4º da Lei n. 14.133/2021**, esta Assessoria Jurídica **APROVA** a minuta do contrato juntada no evento ([1129746](#)) estando o referido instrumento apto para regular a relação entre as partes e produzir os efeitos jurídicos que dele se esperam.

IV - Caso autorizada a DISPENSA ELETRÔNICA pelo titular da SAOFC, remessa à ASLIC, na forma do item 15, "b", do ANEXO VIII da IN TRE-RO nº 9/2022 para o processamento, com o registro, divulgação, operacionalização, julgamento da proposta, habilitação e elaboração de relatório e continuidade da tramitação.

40. Na forma do art. 4º da Lei n. 14.133/2021 c/c a parte final do art. 49, IV, da LC n. 123/2006, **deverá a unidade demandante - SAC, informar no processo, previamente à divulgação do aviso da dispensa eletrônica, se ela será destinada exclusivamente às microempresas e empresas de pequeno porte** (art. 6º, I, da IN SEGES/ME n. 67/2021) **ou apresentar justificativa que a afaste.**

41. Ao final do procedimento, em cumprimento ao item 18, "a", do ANEXO VIII da IN TRE-RO nº 9/2022, o processo deverá retornar à AJSAOFC para emissão de parecer e submissão à autoridade administrativa.

À consideração da Autoridade Competente.

03. Por meio do Despacho nº 505/2024 ([1133266](#)), o Secretário da SAOFC acolheu as conclusões do referido parecer jurídico, autorizou à contratação por meio de DISPENSA ELETRÔNICA e remeteu o feito à ASLIC para o processamento, com o registro, divulgação, operacionalização, julgamento da proposta, habilitação e elaboração de relatório e continuidade da tramitação, de acordo com item 15, "b", do ANEXO VIII da IN TRE-RO nº 9/2022.

04. Ato contínuo, a ASLIC trouxe ao processo o Aviso de Dispensa Eletrônica nº 90002/2024 ([1133675](#)), com as regras da contratação, devidamente divulgado e publicado, conforme documentos comprobatórios juntados no evento ([1133679](#)).

05. Vieram aos autos os seguintes documentos extraídos do certame:

a) extrato de propostas ComprasGov ([1135734](#));

b) proposta e documentos de habilitação da cotante A GAZETA DE RONDONIA EDICAO DE JORNAL LTDA ([1136359](#)) ([1136435](#));

c) extrato certame fracassado ([1137079](#));



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos

06. Assim, considerando que o certame restou fracassado, como se observa no extrato ([1137079](#)), a ASLIC remeteu o feito à unidade demandante SAC e solicitou manifestação quanto à eventual republicação da dispensa eletrônica sem alteração dos termos ([1137081](#)).

07. Por sua vez, a unidade demandante SAC manifestou-se pela republicação sem alteração dos termos ([1137105](#)).

08. Dando continuidade ao procedimento, por meio da republicação da dispensa eletrônica sem alteração dos termos inicialmente definidos, a ASLIC trouxe ao processo o Aviso de Dispensa Eletrônica nº 90004/2024 ([1137479](#)), com as regras da contratação, devidamente divulgado e publicado, conforme documentos comprobatórios juntados no evento ([1137481](#)), além dos seguintes documentos extraídos do certame:

a) proposta cotante Influyente Comunicação e Estratégia ([1139842](#));

b) proposta e documentos de habilitação da cotante A GAZETA DE RONDONIA EDICAO DE JORNAL LTDA ([1139844](#) [1139853](#)) ([1139870](#) [1139871](#));

c) extrato da dispensa ([1139877](#));

09. Por fim, o pregoeiro registrou as principais ocorrências dos certames em seus Relatórios 6/2024 ([1138978](#)) e 7/2024 ([1138980](#)), com vistas à apreciação superior, decisão e deliberação quanto à adjudicação e homologação dos certames pela autoridade administrativa. Assim instruídos, os autos foram remetidos pelo Agente de Contratação a esta Assessoria Jurídica para análise dos atos praticados na licitação ([1139878](#)).

É o necessário relatório.

II – DA ANÁLISE JURÍDICA

10. Desencadeada a fase externa da competição, nota-se a observância do § 3º do art. 75 c/c art. 174, I, da Lei nº 14.133/2021 e, ainda, do Parágrafo único do art. 6º da Instrução Normativa SEGES/ME nº 67/2021, dando-se a devida divulgação do aviso da dispensa eletrônica no Portal Nacional de Contratações Públicas, com observância do prazo mínimo de 03 (três) dias úteis da publicação para o recebimento das



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos

propostas, no qual também a constou a definição do objeto, o valor estimado e a indicação do período no qual seriam recebidas as propostas ([1133675](#) [1137479](#)).

11. Passa-se à análise dos procedimentos propriamente ditos, tomando-se os elementos constantes dos autos e as principais ocorrências contidas no relatório do Pregoeiro:

a) propostas comerciais: Estão registradas nos relatórios de propostas elaborados pelo agente de contratação ([1138978](#)) ([1138980](#)).

b) Item deserto: Não houve;

c) Cancelados na Aceitação: Não houve;

d) Aceitação/negociação:

Considerando os relatórios de ocorrências ([1138978](#)) ([1138980](#)), que tiveram seus dados reproduzidos nos relatórios juntados ao processo pelo agente de contratação, definiu-se o ofertante do menor preço e que atendeu aos requisitos de habilitação para o item objeto do aviso de dispensa eletrônica.

Assim, restou a seguinte cotante vencedora:

I – A GAZETA DE RONDONIA EDICAO DE JORNAL LTDA - CNPJ 14.515.552/0001-47

ANÁLISE AJSAOFC:

Observa-se que num primeiro momento, ao participar da dispensa eletrônica de nº 90002/2024 ([1133675](#)) que **restou fracassada**, a cotante **A GAZETA DE RONDONIA EDICAO DE JORNAL LTDA - CNPJ 14.515.552/0001-47**, **apresentou, desatualizada**, a declaração/certidão do poder municipal sobre a ausência, dispensa ou isenção do licenciamento, relativamente ao município do estabelecimento de produção/impressão, gerando sua inabilitação, com fulcro no item 4. (habilitação técnica), letra a, do aviso da dispensa eletrônica supracitado.

Em seguida, ao participar da dispensa eletrônica (**repúblicação**) de nº 90004/2024 ([1137479](#)), a cotante **A GAZETA DE RONDONIA EDICAO DE JORNAL LTDA - CNPJ 14.515.552/0001-47** **apresentou, desta vez**, a declaração/certidão do poder municipal sobre a ausência, dispensa ou isenção do licenciamento, relativamente ao município do estabelecimento de produção/impressão, **de**



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos

forma atualizada, (pagina 6 do evento [1139871](#)) sagrando-se vencedora do certame.

Assim, as ocorrências registradas no sistema e reproduzidas no relatório juntado ao processo pelo agente de contratação demonstram a aplicação objetiva do critério para aceitação das propostas pelo menor preço ofertado e dos critérios de habilitação das participantes, ambos definidos no ADE.

Desta feita, esta Assessoria Jurídica não vê reparos nos atos e decisões do Agente de Contratação.

Cabe registrar, assim, que os procedimentos das Dispensas Eletrônicas de nº 90002/2024 e nº 90002/2024 foram marcados pela isonomia e probidade, tendo como norte a obtenção de preço mais vantajoso, bem como **transcorreram de forma regular**, estando os principais atos e ocorrências devidamente registrados nos relatórios do agente de contratação, sendo que, conforme informado no item VII do relatório, o sistema somente disponibilizará o relatório analítico da operação do certame após a homologação.

III – CONCLUSÃO

12. Por todo o exposto, trazendo ainda a este as conclusões do Parecer Jurídico nº 36/2024 ([1131100](#)), esta Assessoria Jurídica opina:

I - pela regularidade e observância dos requisitos formais dos documentos que integram a fase de planejamento da contratação, na forma prevista pelo art. 72 da Lei nº 14.133/2021, nas regras e diretrizes da Resolução CNJ nº 468/2022 e, ainda, nas disposições aplicáveis da Instrução Normativa TRE-RO nº 9/2022.

II - pela **homologação** do resultado da **Dispensa Eletrônica nº 9002/2024** ([1133675](#)), **que restou fracassada**, conforme se extrai do relatório elaborado pelo agente de contratação e dos autos do processo ([1138978](#));

III - pela **adjudicação** do resultado da **Dispensa Eletrônica nº 9004/2024** ([1137479](#)), nos exatos contornos registrados no relatório elaborado pelo agente de contratação, que teve seus dados reproduzidos no relatório juntado ao processo pelo agente de contratação ([1138980](#)), **para adjudicação do objeto à seguinte cotante:**



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos

i. A GAZETA DE RONDONIA EDICAO DE JORNAL LTDA - CNPJ 14.515.552/0001-47, habilitada pelo agente de contratação, de acordo com os documentos juntados nos eventos ([1139870](#) [1139871](#));

Conforme já apontado no **item 7** do Parecer Jurídico nº 36/2024, a programação orçamentária da despesa foi juntada ao processo nos eventos ([1126688](#)) ([1126697](#));

IV - pela homologação do certame pela autoridade competente referente à dispensa eletrônica nº 9004/2024 ([1137479](#)), caso adjudicado, pela própria autoridade administrativa, com fundamento no art. 23 da Instrução Normativa SEGES/ME nº 67/2021

i. Desde que homologada pela autoridade competente, entende-se **ratificada a republicação do aviso da dispensa eletrônica** ocorrida neste processo sem a deliberação prévia do Secretário da SAOFC.

13. Após a decisão da autoridade superior e demais providências para a contratação, deverá ocorrer a divulgação e disposição do público em sítio eletrônico oficial do TRE-RO do ato que autorizou a contratação direta, na forma do parágrafo único do art. 72 da Lei nº 14.133/2021, bem como regular publicação no Portal Nacional de Contratações Públicas - PNCP.

14. Por derradeiro, registre-se que esta Assessoria Jurídica analisou os aspectos formais e jurídicos da situação a ela submetida, já que incompetente legalmente para pronunciar-se acerca de documentos técnicos juntados ao processo associados à habilitação ou aceitação do objeto.

Ao senhor **Secretário da SAOFC** para fins da manifestação prevista no **item 21 do ANEXO VIII da IN TRE-RO nº 9/2022** e continuidade da tramitação.



Documento assinado eletronicamente por **Rodrigo Katibone Holanda, Assistente Jurídico**, em 29/03/2024, às 11:41, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **JAMIL JANUARIO, Assessor(a) Chefe**, em 29/03/2024, às 11:43, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <http://www.tre-ro.jus.br/servicos-judiciais/verificacao> informando o código verificador **1140044** e o código CRC **9164716D**.